

Notat

<b>Sagsnr.:</b>	<b>2016/0004448</b>	<b>Dato:</b>	<b>4. marts 2016</b>
<b>Titel:</b>	Befolkningsprognose 2016-2027		
<b>Sagsbehandler:</b>	Flemming Byrgesen Specialkonsulent		

### 1. Indledning

Halsnæs Kommunes økonomistyringsprincipper baserer sig som udgangspunkt på aktivitetsbudgettering, hvor der tildeles budgetmæssige ressourcer på baggrund af antal brugere inden for de enkelte aktivitetsområder, ligesom kommunens indtægter fra skatter og tilskud/udligning i høj grad er befolkningsafhængige. Derfor er det vigtigt, at der hvert år udarbejdes en prognose, for hvorledes befolkningen i kommunen forventes at udvikle sig fremadrettet.

Koncernøkonomi og Vækst har med afsæt i Boligprognose 2016-2027, der samtidig foreligger til politisk behandling, udarbejdet en befolkningsprognose for perioden 2016-2027. Prognosens resultater skal indgå som et grundlag for budgetlægningen for 2017-2020.

Ud over at den forventede befolkningsudvikling danner grundlag for budgetlægningen for de kommende fire år, giver prognosens resultater også et fingerpeg om, på hvilke områder der på lidt længere sigt er behov for tilpasninger/omprioriteringer.

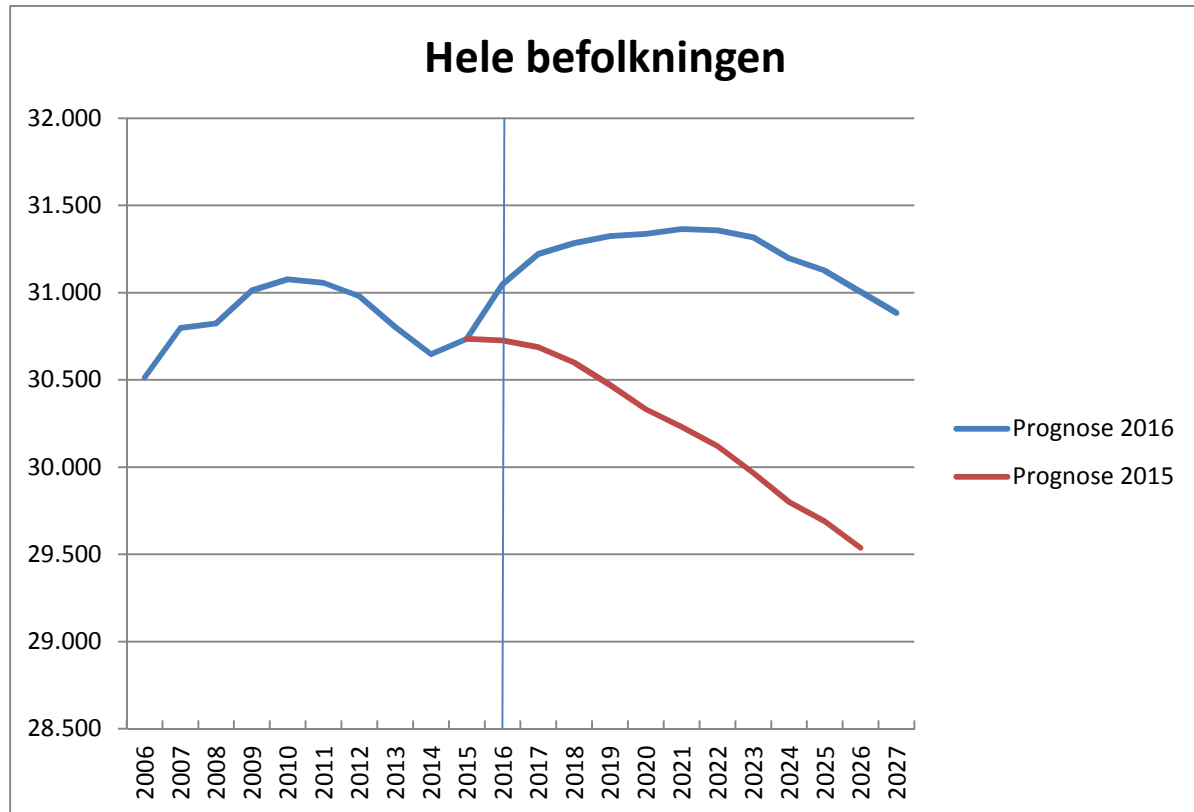
### 2. Sammenfatning

Udgangspunktet for prognosen er den faktiske befolkningssammensætning pr. 1. januar 2016. Herudover er de væsentligste parametre Danmarks Statistiks landsprognose og den forventede boligudbygning – dels kommunens egen udbygning og dels udbygningen i de omkringliggende kommuner.

Danmarks Statistiks landsprognose forudsiger en lidt større befolkningstilvækst end set i de sidste to års prognoser.

En vigtig parameter i befolkningsprognosen er det forventede boligbyggeri både i Halsnæs Kommune og i de omkringliggende kommuner (arbejdskraftsoplandet). Det samlede forventede boligbyggeri i prognoseperioden er 8.823 boliger, fordelt med 1.051 boliger i Halsnæs Kommune og 7.772 boliger i de omkringliggende kommuner.

Nedenstående graf viser den forventede befolkningsudvikling sammenholdt med sidste års befolkningsprognose.



Som det fremgår af grafen, er der tale om en markant ændret forventning til størrelsen af den fremtidige befolkning. Hovedforklaring herpå er en forventet væsentlig større tilflytning af flygtninge og familiesammenførte end forudsat i sidst års prognose. Sekundært tæller at det forventede boligbyggeri i Halsnæs Kommune i prognoseperioden er forøget forholdsvist mere end i de omkringliggende kommuner (arbejdskraftsopland). Disse forhold uddybes i de efterfølgende afsnit.

#### Befolkningstal

Pr. 1. januar 2016 udgjorde det samlede befolkningstal i Halsnæs Kommune 31.049 indbyggere, hvilket er 323 indbyggere flere end forudsat ved sidste års befolkningsprognose. Over hele prognoseperioden forventes det samlede befolkningstal at falde med 166 indbyggere til 30.883 i 2027.

Det forventede mindre fald i indbyggertallet for kommunen dækker over fald for nogen aldersgrupper og en samtidig stigning for andre aldersgrupper:

Antallet af 1-5 årige stiger fra 1.339 børn i 2016 til 1.400 børn i 2027, hvilket er en stigning på 4,6 pct.

Børn i den skolepligtige alder (6-16 årige) falder fra 3.957 børn i 2016 til 3.041 børn i 2027, hvilket udgør et fald på 23,1 pct.

Ungdomsgruppen, det vil sige de 17-25 årige, falder fra 2.715 i 2016 til 2.303 i 2027, svarende til et fald på 15,2 pct.

Borgere i den erhvervsaktive alder – de 26-64 årige - udviser et fald på 6,2 pct. fra 15.317 borgere i 2016 til 14.373 borgere i 2027.

På ældreområdet forventes der en samlet stigning i antallet af 65-99 årige på 26,7 pct. fra 7.504 i 2016 til 9.507 i 2027.

Nedenstående tabel beskriver den overordnede forventning til befolkningsudviklingen i Halsnæs Kommune fordelt på aldersgrupper.

ALDER	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
0 - 0	217	242	244	247	253	262	268	273	272	271	266	262
1 - 5	1.339	1.281	1.257	1.279	1.269	1.272	1.312	1.338	1.358	1.384	1.398	1.400
6 - 16	3.957	3.943	3.842	3.719	3.649	3.553	3.434	3.363	3.261	3.189	3.095	3.041
17 - 25	2.715	2.679	2.694	2.653	2.597	2.543	2.489	2.426	2.401	2.349	2.348	2.303
26 - 49	8.378	8.311	8.109	8.033	7.993	7.965	7.887	7.768	7.613	7.501	7.340	7.225
50 - 64	6.939	7.029	7.154	7.178	7.169	7.179	7.202	7.218	7.216	7.199	7.208	7.149
65 - 79	6.079	6.227	6.371	6.514	6.599	6.674	6.746	6.790	6.785	6.733	6.642	6.592
80+	1.425	1.509	1.613	1.701	1.808	1.916	2.020	2.140	2.289	2.501	2.707	2.911
I alt	31.049	31.222	31.284	31.323	31.336	31.365	31.358	31.317	31.196	31.127	31.004	30.883
Prognose 2015	30.726	30.688	30.600	30.471	30.332	30.230	30.120	29.966	29.799	29.690	29.537	

Udviklingen i de enkelte aldersgrupper bliver gennemgået nærmere i det efterfølgende afsnit 5.

Der vil blive udarbejdet delområdeprognoser for de respektive lokalområder, skoledistrikter og lignende til brug for budgettet 2017 - 2020.

Efter Byrådets behandling vil den godkendte prognose blive offentliggjort på kommunens hjemmeside, suppleret med relevante tabelbilag.

### 3. Prognosens opbygning og forudsætninger

Befolkningsprognosen er udarbejdet ved hjælp af KMD's prognoseprogram, Opus Simulering Befolkning, der er boligbaseret, og benytter sig af det såkaldte nedbrydningsprincip.

Nedbrydningsprincippet tager udgangspunkt i den totale forventning til befolkningssammensætningen, hvorefter denne nedbrydes til delområder, som igen kan nedbrydes. Kommunen betragtes i den sammenhæng som en del af et større område, arbejdskraftsoplandet, hvor det antages, at boligbyggeriet i de enkelte kommuner har en væsentlig indflydelse på, hvor tilflyttere "udefra" bosætter sig, såvel som på flytninger internt mellem områdets kommuner. På denne måde sikres sammenhæng mellem beregningen af delområderne og den beregnede befolkningsudvikling for kommunen og arbejdskraftsoplandet som helhed.

Arbejdskraftsoplandet er det område udenfor kommunen, hvor der foregår en konkurrence om indflyttere. Området afgrænses ofte ved hjælp af pendlingsstatistikken og består af én eller flere kommuner. Arbejdskraftsoplandet for Halsnæs Kommune består i denne prognose af Gribskov, Hillerød og Frederikssund kommuner.

Prognosen tager udgangspunkt i Danmarks Statistiks befolkningsprognose fra maj måned 2015, korrigeret for de faktiske befolkningstal pr. 1. januar 2016 for de 4 kommuner. Den efterfølgende fordeling af ændringen i befolkningen indbyrdes mellem kommunerne sker på baggrund af tre parametre:

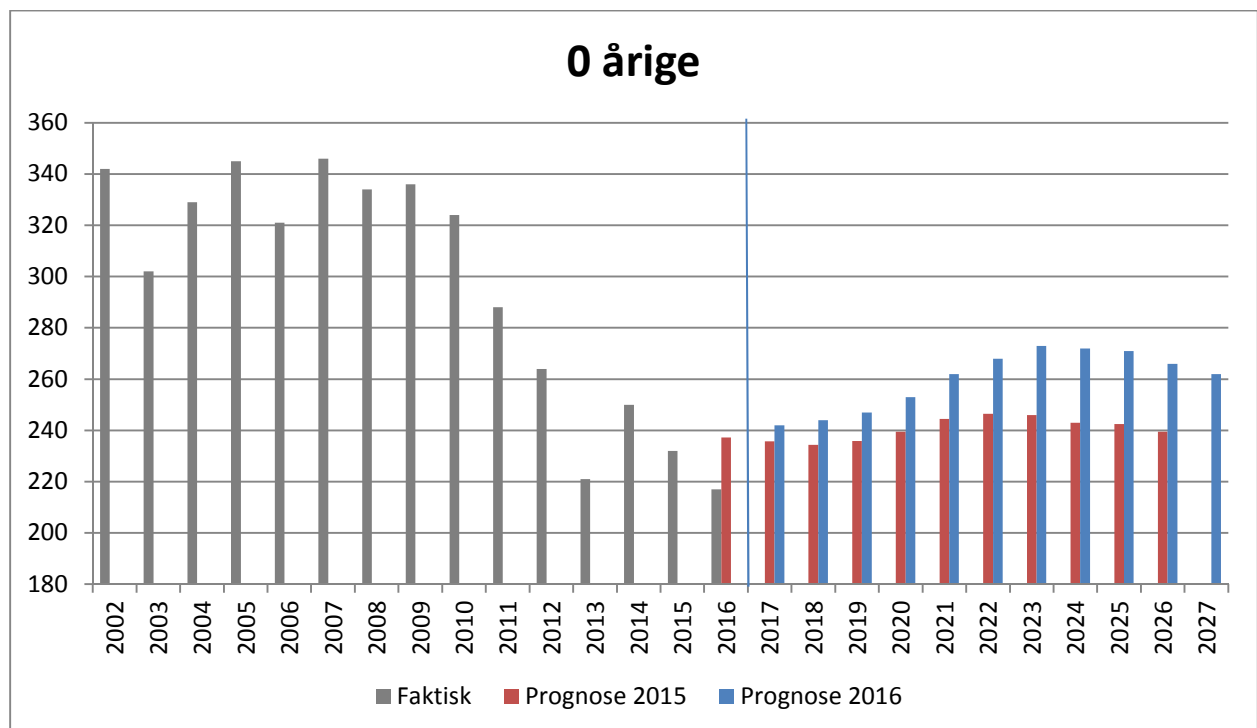
- Fødsler
- Nettotilstrømning til eksisterende boliger (til og fraflytninger samt dødsfald)
- Indflytning i nye boliger (boligprogram)

Fødsler og nettotilstrømning beregnes på baggrund af historiske data. Indflytning beregnes i nye boliger på baggrund af forventede indflytningsmønstre – husstandsstørrelser og aldersfordeling – for de forskellige boligtyper i henholdsvis Halsnæs Kommune og i "arbejdskraftsoplandet".

Da rammen for prognosen er givet i form af Danmarks Statistiks prognose, betyder det, at eventuelle ændringer i parametrene for henholdsvis Halsnæs Kommune og arbejdskraftsoplandet har en modsatrettet effekt i de to områder. Øges boligudbygningen f.eks. i arbejdskraftsoplandet samtidig med, at det stagnerer i Halsnæs vil arbejdskraftsoplandet beregningsmæssigt "suge" flere indbyggere til sig på bekostning af Halsnæs.

Nærværende prognose er, for så vidt angår fødsler, baseret på fødselsmønsteret (i hvilken alder føder kvinderne, og hvor mange børn føder de) i henholdsvis Halsnæs og i arbejdskraftsoplandet i de seneste 9 år, og der er ligeledes anvendt 9 historiske år som basis for beregning af nettotilstrømningen.

Antallet af fødsler er en meget usikker parameter at fastlægge. Som nævnt er fødselsmønsteret baseret på kommunens historiske data samt Danmarks Statistiks forventninger til fødselstallet, men andre faktorer som flyttemønstre, økonomiske konjunkturer m.m. spiller ind på fødselstallet. Som det fremgår af nedenstående graf antager det historiske fødselstal (antal 0-årige) en noget springende tendens. Lavpunktet ses 1. januar 2016 med alene 217 0-årige. Der var i 2015-prognosen forudsat 237 0-årige. I den nye prognose er der forudsat et lidt større antal 0-årige set i forhold til sidste års prognose, hvilket hænger sammen med den forudsatte større befolkning. Forskellene fremgår af nedenstående graf.



Det forholdsvis lave fødselstal er en landstendens og antallet af fødsler har på landsplan, bortset fra i 2013, ikke været lavere siden 1989. Fødselstallet steg dog med små 1.500 børn i 2015, set i forhold til antallet i 2014, svarende til ca. 2,6 pct. I prognosen er indlagt Danmarks Statistiks forventning om en svag stigning i fertiliteten i de kommende år.

### **Danmarks statistiks landsprognose**

I Danmarks Statistiks landsprognose 2015 forventes en befolkningsvækst på ca. 1,4 pct. i prognoseregionen (Halsnæs Kommune og arbejdskraftoplandet), hvilket er en stigning på knap 0,8 procentpoint, set i forhold til 2014-landsprognosen:

<b>0 - 99 årige</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>Stigning i pct.</b>
2014-landsprognose	165.112	----->	166.078		0,59
<b>2015-landsprognose</b>		<b>166.553</b>	----->	<b>168.910</b>	<b>1,40</b>

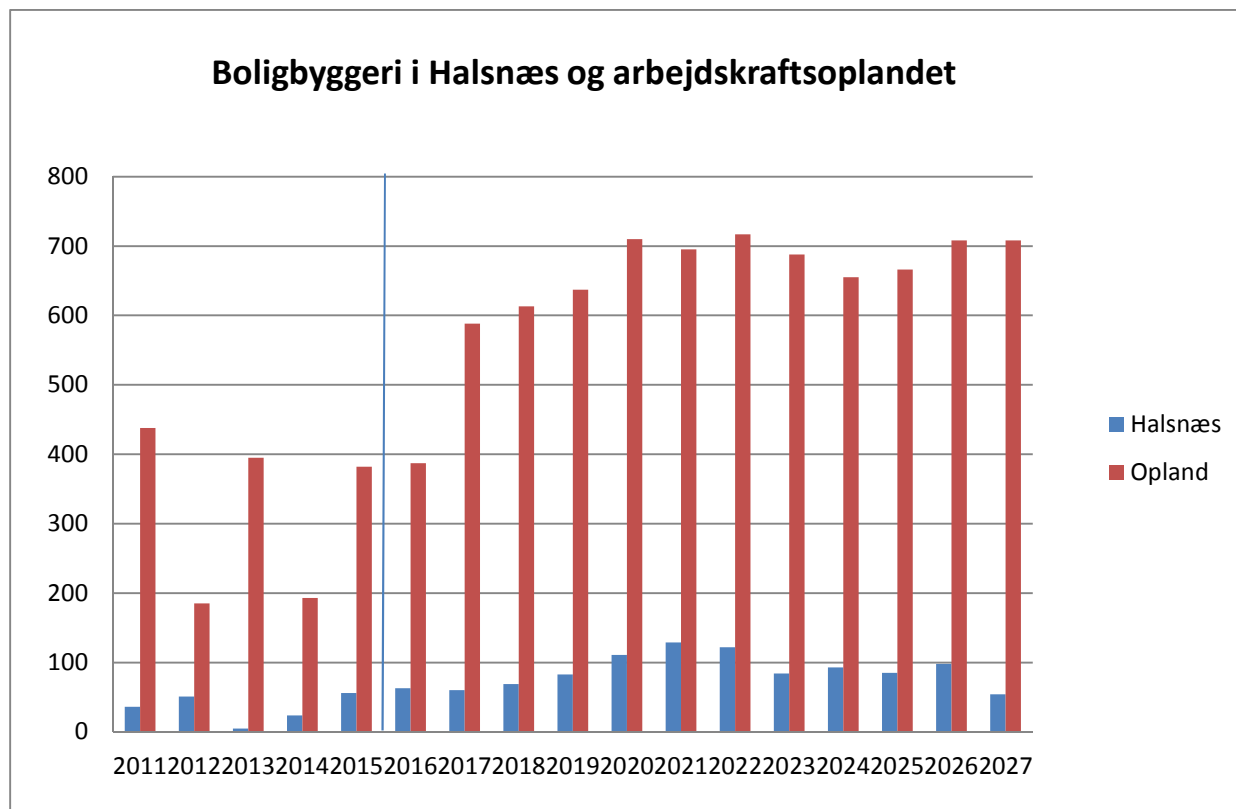
Dels er tale om en noget højere udgangsbefolkning pr. 1. januar 2016 og dels en lidt højere forventet befolkningstilvækst i prognoseperioden end de to foregående år, hvor den forventede befolkningsvækst var på henholdsvis 0,29 pct. og 0,59 pct.

Den "lidt større" befolkningstilvækst betyder modelteknisk, at "kampen" om indflyttere i nye boliger kommunerne imellem bliver knap så hård, som set i de seneste år.

### **Boligprogram 2016-2027**

Boligbyggeriet i Halsnæs Kommune forventes i indeværende prognose at starte med 63 nye boliger i 2016 og toppe i 2021 med 129 boliger. Herefter går forventninger generelt på en lidt lavere aktivitet. Arbejdskraftoplandet omkring Halsnæs, altså Hillerød, Frederikssund og Gribskov kommuner, vil ifølge kommunernes boligprognoser starte i 2016 med 387 nye boliger hvorefter antallet stiger jævnt frem til 2022 med 717 nye boliger. Herefter stabiliserer antallet sig på et lidt lavere niveau.

Nedenstående graf viser det forventede boligprogram for Halsnæs Kommune og arbejdskraftoplandet.



Ligesom boligudbygningen for Halsnæs Kommune er baseret på en udarbejdet boligprognose, er boligudbygningen for arbejdskraftsoplandet baseret på oplysninger om de respektive kommuners forventede boligudbygning.

### Boligprogram 2016 – 2027

<b>Halsnæs</b>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Enfamiliehuse	28	31	41	36	41	37	41	32	37	34	29	24	411
Tæt/lav	0	27	16	23	52	50	38	39	44	16	46	20	371
Etageboliger	35	2	12	24	18	42	43	13	12	35	23	10	269
<b>I alt</b>	<b>63</b>	<b>60</b>	<b>69</b>	<b>83</b>	<b>111</b>	<b>129</b>	<b>122</b>	<b>84</b>	<b>93</b>	<b>85</b>	<b>98</b>	<b>54</b>	<b>1.051</b>

<b>Opland</b>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Enfamiliehuse	143	167	177	205	197	211	192	214	194	199	221	221	2.341
Tæt/lav	106	215	215	219	248	316	288	327	279	288	307	307	3.115
Etageboliger	138	206	221	213	265	168	237	147	182	179	180	180	2.316
<b>I alt</b>	<b>387</b>	<b>588</b>	<b>613</b>	<b>637</b>	<b>710</b>	<b>695</b>	<b>717</b>	<b>688</b>	<b>655</b>	<b>674</b>	<b>721</b>	<b>708</b>	<b>7.772</b>

<b>Halsnæs + opland total</b>	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
<b>I alt</b>	<b>450</b>	<b>648</b>	<b>682</b>	<b>720</b>	<b>821</b>	<b>824</b>	<b>839</b>	<b>772</b>	<b>763</b>	<b>759</b>	<b>819</b>	<b>762</b>	<b>8.823</b>

De ovenfor beskrevne beregningsprincipper gælder tilsvarende for den efterfølgende udarbejdelse af delområdeprognoser.

Det vil således være boligbyggeriet i det enkelte lokalområde, der tillige med de øvrige parametre for området, er udslagsgivende for fordelingen af den i nærværende prognose beregnede totalbefolkning i kommunen for de enkelte prognoseår.

Halsnæs Kommunes andel af byggeriet i prognoseregionen (Halsnæs Kommune og arbejdskraftoplandet) er steget med 1,7 pct.-point i forhold til sidste år. Der er nu tale om en andel på ca. 11,9 pct. I forhold til sidste års boligbyggeri i planperioden er det forudsatte boligbyggeri i nærværende planperioden i Halsnæs Kommune steget med 175 boliger, mens de øvrige kommuners er steget med 99 boliger.

Halsnæs Kommune (Frederiksværk og Hundested kommuner) har de seneste 24 år har haft en gennemsnitlig andel af byggeriet på omkring 17,5 pct. i prognoseregionen, som skal ses i sammenhæng med, at Halsnæs Kommunes befolkning udgør 18,6 pct. af de 4 kommuners samlede befolkningstal. Det betyder samtidigt, at Halsnæs Kommunes andel af det fremtidige boligbyggeri, som nævnt ovenstående, på 11,9 pct. ligger noget under kommunens andel af den samlede befolkning i prognoseregionen, hvilket sætter befolkningsstørrelsen i Halsnæs Kommune under pres.

#### 4. Opfølgning på befolkningsprognosen 2015-2026

Opfølgning på 2015-prognosen:

Alder	1. januar 2015	Forventet 1. januar 2016	Faktisk 1. januar 2016	Afvigelse
0	232	237	217	-20
1 - 5	1.371	1.309	1.339	30
6 - 16	3.998	3.951	3.957	6
17 - 25	2.590	2.564	2.715	151
26 - 49	8.479	8.307	8.378	71
50 - 64	6.830	6.897	6.939	42
65 - 79	5.870	6.026	6.079	53
80 +	1.366	1.435	1.425	-10
I ALT	<b>30.736</b>	<b>30.726</b>	<b>31.049</b>	<b>323</b>

Kommunen havde i 2015 et tilflytteroverskud<sup>1</sup> på 192 og et nettoindvandreroverskud<sup>2</sup> på 257, se efterfølgende, som er hovedforklaringen på afvigelsen. Herfra skal dog trækkes et fødselsunderskud (fødsler – døde) på 128 borgere.

Antallet af fødsler – de 0 årige – blev noget mindre end forudsat.

Alle øvrige aldersklasser, undtagen de 80+, er vokset – eller faldet mindre – end forudsat, hvilket hænger sammen med det større tilflytteroverskud og nettoindvandreroverskud.

Samlet set er der tale om en afvigelse på 1,0 pct.

<sup>1</sup> Tilflyttere/fracflyttere omfatter personer, der flytter mellem to kommuner.

<sup>2</sup> Indvandrere omfatter nordiske statsborgere, som tager fast ophold i Danmark, samt ikke-nordiske statsborgere, som får opholdstilladelse for mere end 3 måneder. Endvidere medregnes flytninger til Danmark fra Færøerne og Grønland.

Udvandrere omfatter personer, der rejser til udlandet og opgiver deres adresse i landet. Desuden medregnes flytninger fra Danmark til Færøerne og Grønland.

### Fraflytninger / tilflytninger

Antallet af nettotilflyttere har de seneste 8 år ligget forholdsvis stabilt (med undtagelse af 2012 og 2013). Efter de seneste 4 år at have udgjort en nettoudflytning har der i 2014 og 2015 været tale om en nettotilflytning til kommunen på henholdsvis 48 og 192 personer.

Antallet af tilflyttere har været konstant faldende i perioden 2007 – 2012, hvorefter antallet viser en stigende tendens i 2013 til 2015.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Tilflyttere</b>	1.769	1.488	1.465	1.444	1.421	1.416	1.371	1.459	1.546	1.777
<b>Fraflyttere</b>	1.501	1.531	1.416	1.434	1.423	1.477	1.506	1.539	1.498	1.585
<b>Netto</b>	268	-43	49	10	-2	-61	-135	-80	48	192

Forklaringer på denne udvikling må blandt andet findes i finanskrisen og den efterfølgende begyndende bedring af økonomien og påvirkningen heraf på boligmarkedet.

### Indvandrere/flygtninge

Halsnæs kommune har i mange år haft en nettoindvandring. Antallet har i 2015 været historisk højt, hvilket bl.a. skal ses i sammenhæng med, at kommunen i 2015 har modtaget 77 flygtninge og med deraf afdelte familiesammenføringer.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Indvandrere</b>	183	205	298	205	176	248	218	245	311	405
<b>Udvaldere</b>	149	132	139	103	113	160	131	149	123	148
<b>Netto</b>	34	73	159	102	63	88	87	96	188	257

Antallet af flygtninge som kommunen har modtaget de seneste år udgør:

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Flygtninge</b>	-	-	-	7	6	9	23	14	33	77

I 2016 forventes kommunen at skulle modtage 108 flygtninge. Da verdenssituationen ikke umiddelbart stiller i udsigt, at flygtningestrømmen til Danmark vil ændre sig i de nærmeste år, og det forhold, at flygtningene har mulighed for familiesammenføring, gør det nødvendigt befolkningsprognosemæssigt at tage forholdet særskilt op.

På baggrund af kommunens egne erfaringer på området, tal fra Udlændingestyrelsen og regeringens forventninger til de kommende års flygtningetilstrømning er der i prognosen indarbejdet en befolkningsmæssig påvirkning ud fra følgende parametre:

Kommunen forudsættes at skulle modtage følgende antal flygtninge:

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Flygtninge</b>	108	110	110	110	90	70	50	30	10

- Familiesammenføringer omfatter 1,2 personer (i gennemsnit)
- Efter 3 år vil 20 pct. af flygtningene være flyttet ud af kommunen igen



## 5. Befolkningsprognosens påvirkning af flerårsbudgettet

Kommunens budgetlægning baserer sig i vidt omfang på befolkningsudviklingen, idet der på en række områder tildeles ressourcer i forhold til antallet af borgere/brugere inden for forskellige aldersgrupper. Der er nedenfor redegjort kort for udviklingen inden for de respektive aldersgrupper. Eventuelle påvirkninger på udgiftssiden som følge af ændringer i befolkningsudviklingen vil blive indarbejdet i det kommende budgetarbejde vedrørende Budget 2017-2020.

Desuden er indtægtssiden – skatter, tilskud og udligning – i høj grad afhængig af kommunens samlede befolkningstal, idet f.eks. bloktilskud og andre generelle tilskud bliver fordelt efter kommunens samlede befolkningstal eller udvalgte aldersgrupper. Den forventede befolkningsudvikling, vil også blive indarbejdet i finansieringssiden af Budget 2017-2020.

### Den samlede befolkningsudvikling samt udviklingen i de erhvervsaktive

Udviklingen i det samlede befolkningstal har især betydning for tilskuds- og udligningsmodellerne under generelle tilskud.

Herudover har udviklingen i antallet af erhvervsaktive – her opgjort som aldersgruppen 26-64 årige betydning for kommunens beskatningsgrundlag.

Forventet udvikling 2016-2027 - befolkningstal pr. 1.1. i året:

<b>0 - 99 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	30.726	30.688	30.600	30.471	30.332	30.230	-1,6 pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>31.049</b>	<b>31.221</b>	<b>31.285</b>	<b>31.324</b>	<b>31.336</b>	<b>31.365</b>	<b>1,0 pct.</b>

<b>26 - 64 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	15.204	15.125	14.973	14.821	14.662	14.554	-4,3 pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>15.317</b>	<b>15.341</b>	<b>15.264</b>	<b>15.211</b>	<b>15.162</b>	<b>15.144</b>	<b>-1,1 pct.</b>

I indeværende prognose er det forventningen, at det samlede befolkningstal på sigt vil falde mindre end i sidste års prognose.

Antallet af erhvervsaktive borgere ligger i hele prognoseperioden over antallet i sidste års prognose. I denne gruppe forventes et fald fra 15.317 borgere pr. 1. januar 2016 til 15.144 borgere i 2021. Det er et fald på 173 borgere eller 1,1 pct..

I et længere perspektiv forventes et fald på 10,5 pct. i denne gruppe fra 15.317 borgere i 2016 til 14.373 borgere i 2027. Et fald i denne gruppe har som nævnt betydning for beskatningsgrundlaget i kommunen.

Konkluderende kan det siges, at prognosen viser en igangværende skævvridning i befolknings sammensætningen, hvor antallet af erhvervsaktive falder i forhold til resten af befolkningen. Derimod vokser gruppen af ældre indbyggere.

### Dagpasning

Nedenstående tabeller beskriver den forventede udvikling i antallet af børn i kommunen, hvilket vil være af betydning for dagpasningsområdet. Antallet af børn i prognosen er dog ikke lig med behovet for dagpasning i kommunen, da pasningsgraden ikke er 100 pct. i de kommunale tilbud.

Forventet udvikling 2016-2021 - befolkningstal pr. 1.1. i året:

<b>0 - 2 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	738	726	726	721	722	735	-0,4 pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>735</b>	<b>729</b>	<b>720</b>	<b>748</b>	<b>758</b>	<b>778</b>	<b>5,9 pct.</b>

<b>3 - 5 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	808	783	760	774	753	750	-7,2 pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>821</b>	<b>794</b>	<b>781</b>	<b>778</b>	<b>764</b>	<b>756</b>	<b>-7,9 pct.</b>

Som det fremgår af tabellerne forventes der i budgetperiodens sidste periode et højere antal 0-2 årige mens antallet af 3-5 årige i hele perioden forventes at ligge over niveauet fra 2015-prognosen.

### Skoleområdet

Forventet udvikling 2016-2021 - befolkningstal pr. 1.1. i året:

<b>6 - 16 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	3.951	3.921	3.805	3.677	3.600	3.479	-11,9pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>3.957</b>	<b>3.943</b>	<b>3.842</b>	<b>3.719</b>	<b>3.649</b>	<b>3.553</b>	<b>-10,2 pct.</b>

På skoleområdet forventes et højere antal børn i aldersgruppen 6-16 år end forudsat i sidste års prognose. Set i forhold til det samlede antal i aldersgruppen er der tale om mindre udsving men en generelt nedadgående tendens i hele budgetperioden.

Forholdet vil få betydning for budgettildelingen til skoleområdet.

### Ældreområdet

Forventet udvikling 2016-2021 - befolkningstal pr. 1.1. i året:

<b>65 - 79 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	6.026	6.150	6.276	6.417	6.498	6.569	9,0 pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>6.079</b>	<b>6.227</b>	<b>6.371</b>	<b>6.514</b>	<b>6.599</b>	<b>6.674</b>	<b>9,8 pct.</b>

<b>80 - 99 årige</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Ændring 2016-2021</b>
2015-prognose	1.435	1.476	1.554	1.611	1.695	1.782	24,1 pct.
<b>2016-prognose</b>	<b>1.425</b>	<b>1.508</b>	<b>1.614</b>	<b>1.702</b>	<b>1.808</b>	<b>1.916</b>	<b>34,5 pct.</b>

Samlet set er der en forventning om, at andelen af ældre borgere i kommunen vil stige over de kommende år svarende til de nationale forventninger til befolkningsudviklingen.

Der er ikke betydelige afvigelser at spore i dette års forventninger til udviklingen i de ældre befolkningsgrupper i forhold til prognosen i 2015, størst forskel ses i aldersgruppen 80 - 99 årige.

Over budgetperioden forventes en samlet stigning i antallet af ældre på godt 14,5 pct. frem mod 2021.

Forholdet vil få betydning for udgiftsbehovet på ældre- og sundhedsområdet.

### **Befolkningsudviklingen inden for kommunen**

De ovenfor beskrevne udviklingstendenser gælder alle for kommunen set under ét.

Imidlertid kan der inden for kommunens grænser være forskellige udviklingstendenser mellem de enkelte geografiske områder.

Ligeledes kan den aktuelle befolkningssammensætning og dermed fødsels- og flyttemønstre samt dødelighed være forskellig mellem de enkelte lokalområder.

Sådanne forskellige udviklingstendenser kan for visse opgaveområder betyde, at der skal ske omorganiseringer og måske endda foretages geografisk betingede investeringer ud over, hvad udviklingen i den respektive aldersgruppe samlet set tilsiger.

I forbindelse med udarbejdelsen af budgetlægningen for 2017-2020 vil der blive udarbejdet områdeopdelte befolkningsfremskrivninger, som danner afsæt for budgetteringen på dagtilbuds-, skole- og ældreområdet.